



Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
Северо-Западное управление государственного морского и речного
надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

ДОКЛАД
«О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ СЕВЕ-
РО-ЗАПАДНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОРСКО-
ГО И РЕЧНОГО НАДЗОРА ЗА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ 2022 ГОД

г. Санкт-Петербург

2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Введение

Раздел 2. Общие сведения о Северо-Западном УГРН Ространснадзора

Раздел 3. Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

Раздел 4. Сведения о правоприменительной практике Северо-Западного УГРН Ространснадзора за 3 месяца 2022 года.

Раздел 5. Транспортные происшествия, инциденты и аварийные случаи в границах КНД Северо-Западного УГМРН Ространснадзора.

Раздел 1. Введение 1

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи пункта 4, статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

2. Общие сведения о Северо-Западном УГРН Ространснадзора.

Согласно положению о Северо-Западном Управлении государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденному Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзора) от 15.04.2013 № АК-474фс, (далее – Управление), Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее- Ространснадзор) межрегионального уровня и образовано в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" для осуществления возложенных на Ространснадзора функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Зоной ответственности Управления являются Беломоро-Балтийский, Волго-Балтийский и Неманский бассейны водных путей, внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации в Балтийском море, включая акватории портов.

Управление осуществляет следующие функции в соответствии с возложенными на него задачами, осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

- О торговом мореплавании.
- О внутреннем водном транспорте Российской Федерации.
- Контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, отдельных должностных лиц, связанной с судоходством и обеспечением его безопасности на море и внутренних водных путях, а также эксплуатацией портовых и судоходных гидротехнических сооружений.
- Надзор за деятельностью государственных лоцманских служб и негосударственных организаций по лоцманской проводке судов в области обеспечения безопасной проводки судов на внутренних водных путях, в морских портах и на подходах к ним.
- Государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта и объектов инфраструктуры в установленной сфере деятельности.
- Расследование аварий и инцидентов на море.
- Расследование транспортных происшествий на внутренних водных путях Российской Федерации.
- Лицензирование следующих видов деятельности:
- Деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров.
- Деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов.

- Деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).
- Погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.
- Подготовку материалов на согласование выдачи разрешения на выполнение работ по прокладке подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.
- Подготовку материалов на согласование выдачи разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.
- Подготовку материалов на согласование проекта разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности.
- Проверку соблюдения требований безопасной эксплуатации морских и речных портовых гидротехнических сооружений, а также судоходных, гидротехнических сооружений.
- Проверку полноты и качества информационных материалов по портовым и судоходным гидротехническим сооружениям, представляемым собственником и эксплуатирующей организацией, подготовку и подачу сведений о поднадзорных гидротехнических сооружениях для внесения в государственный водный реестр и отраслевой раздел Российского регистра гидротехнических сооружений.
- Контроль деятельности капитанов портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту.
- Обеспечивает надзор за деятельностью капитанов бассейнов внутренних водных путей по осуществлению ими государственного портового контроля.
- Государственный надзор за соблюдением Правил классификации и освидетельствования спортивных парусных судов.
- Ведение оперативного и статистического учета транспортных происшествий и аварийных случаев с судами на внутреннем водном транспорте.

- **Осуществляет в установленном порядке:**

1. Рассмотрения дел об административных правонарушениях, применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Приема граждан, своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятия по ним решений и направлений заявителям ответов в установленный законодательством срок.

3. Контроль соответствия сил и средств соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установленным требованиям.

- Принятие в порядке государственного контроля надзора за деятельностью организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов, решений об обращении в арбитражный суд с заявлением о ликвидации лоцманских организаций, неоднократно или грубо нарушающих требования к их оснащенности, численности и квалификации их работников, установленные федеральным органом исполнительной власти в области транспорта для целей лоцманской проводки судов.
- Защита сведений, составляющих государственную тайну в пределах своей компетенции.
- Работа по хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Изъятие, аннулирование или приостановление действия рабочих дипломов, подтверждений к дипломам и квалификационных свидетельств в случае возникновения угрозы жизни людей или причинений ущерба водной среде и имуществу в результате ненадлежащего исполнения членами экипажей судов своих обязанностей, а также в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Раздел 3

Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

С 01 июля 2021 года вступил в действие Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, который пришел на замену № 294-ФЗ от 26.12.2008. Предметом регулирования настоящего Федерального закона является Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации. Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Положения настоящего Федерального закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами. Настоящий Федеральный закон применяется в отношении лицензирования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года

№ 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", в следующей части:

- 1) проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию (далее - лицензиаты). Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов может быть отменено либо заменено на периодическое подтверждение соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, осуществляемое в форме государственной услуги;
- 2) проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов в порядке и случаях, предусмотренных главами 12 и 13 настоящего Федерального закона.

Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - предмет контроля) являются:

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с п.п. 1, пункта 2 статьи 3 248-ФЗ, с 1 июля 2021г. вступило в действие **постановление Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта и изменений, которые вносятся в Положение о федеральном государственном транспортном надзоре»**

Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее - федеральный контроль).

Предметом федерального контроля является:

- а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации в области торгового мореплавания и судоходства, Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений (далее - обязательные требования), в том числе требований:

к обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации морских судов, судов внутреннего водного транспорта, судов смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов морского и внутреннего водного транспорта;

к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море, в поисково-спасательных районах Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море, во внутренних морских водах и на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского пассажирского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;

к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

к организации и осуществлению лоцманской проводки морских судов и судов по внутренним водным путям;

к обеспечению безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

к обеспечению безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений;

б) соблюдение капитанами морских портов требований в области торгового мореплавания в части деятельности капитанов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

в) соблюдение капитанами бассейнов внутренних водных путей требований к деятельности по осуществлению государственного портового контроля;

г) соблюдение администрациями бассейнов внутренних водных путей обязательных требований к деятельности по осуществлению навигационно-гидрографического обеспечения условий плавания судов на внутренних водных путях;

д) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (лицензиатами), осуществляющими деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом

пассажиров, деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, лицензионных требований к соответствующим видам деятельности;

е) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

ж) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. №620 "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта" (в отношении объектов федерального контроля, указанных в подпункте "б" пункта 7 настоящего Положения и технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 623 "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта".

Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального контроля (далее - контрольный (надзорный) орган), являются:

а) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;

б) Федеральное агентство по рыболовству (в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства)

Объектами федерального контроля в рамках федерального контроля являются:

а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;

б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;

в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;

г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения и деятельность по их эксплуатации;

е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;

ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;

- з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;
- и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;
- к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;
- л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;
- м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;
- н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта;
- о) суда рыбопромыслового флота и деятельность по их эксплуатации в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- п) деятельность в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

4. Сведения о правоприменительной практике Северо-Западного УГРН Ространснадзора за три месяца 2022 года.

За 3 месяца 2022 г. Управлением было проведено 51 мероприятие по контролю за выполнением обязательных требований законодательства РФ субъектами транспортного комплекса включая:

- 4 плановых и внеплановых проверок юридических лиц;
- 31 проверка соответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям, в том числе 6 предлицензионных;
- 16 осмотров объектов транспортной инфраструктуры, в том числе: 16 осмотров ГТС и СГТС.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" **Плановые** проверки были проведены в отношении 3 поднадзорных субъектов.

В процессе проверок были проведены следующие мероприятия по контролю:

- рассмотрение документов юридического лица, проверка наличия и ведения нормативной и эксплуатационно-технической документации;
- получение письменных объяснений;
- визуальный осмотр объектов инфраструктуры, используемых организациями при осуществлении деятельности.

В ходе проведения плановых проверок нарушений не выявлено.

За 3 месяца 2022 года была проведена 1 **внеплановая** проверка с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных СЗ УГМРН нарушений. В результате проведения этой проверки выявлено, что не все предписания выполнены в полном объеме, что является нарушением требований законодательства РФ.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований субъектами контроля (надзора) являются:

- неудовлетворительное знание субъектами обязательных требований технических регламентов и правил технической эксплуатации судоходных и портовых гидротехнических сооружений;
- отсутствие прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения вреда охраняемым законам ценностям;

Для профилактики подобных нарушений можно рекомендовать следующие мероприятия:

- усиление контроля менеджмента организаций по соблюдению выполнения требований законодательства по безопасности эксплуатации ГТС;
- руководству организаций при планировании деятельности предусмотреть резервирование финансовых средств для оперативного устранения вновь выявленных несоответствий технического состояния установленных режимом эксплуатации.
- при невозможности соблюдения установленного режима эксплуатации объектов инфраструктуры в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям рекомендуем проводить вывод из эксплуатации и консервацию объектов с соблюдением требований законодательства РФ.

Следует отметить, что устранение одной части из выявленных нарушений требует больших финансовых затрат, в свою очередь другая часть выявленных нарушений не требует значительных затрат и является

результатом пренебрежительного отношения должностных лиц, к своим обязанностям, поэтому рекомендуется проведение мероприятий по проверке знаний технического регламента и по повышению квалификации сотрудников организаций.

Кроме проводимых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Северо-Западным управлением Госморречнадзора также проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, а также проводятся **мероприятия по профилактике** и предупреждению нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, во взаимодействии с Администрациями морских портов, Администрациями бассейнов внутренних водных путей, Российским Речным Регистром. К таким мероприятиям относится мониторинг водных путей и гидротехнических сооружений в зоне ответственности, профилактические визиты, вынесение предостережений, информирование и консультирование подконтрольных субъектов в зоне ответственности.

За 3 месяца 2022 года проведено, в том числе в рамках постоянных рейдов, 16 осмотров портовых и судоходных гидротехнических сооружений, проведено 6 профилактических визитов, по результатам которых поднадзорным субъектам было направлено 7 предостережений, касающихся ненадлежащего отстоя судов и содержания причальных сооружений эксплуатирующими организациями. Кроме того, направлено 3 предостережения касающихся ненадлежащего укомплектования судов необходимыми судовыми документами, 1 предостережение касающееся невыполнения на судне требований Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС 74), и 1 предостережение, касающееся осуществления без соответствующей лицензии погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, морском транспорте, и деятельности по перевозке внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов. Также проведено 24 консультирования и 7 информирований подконтрольных лиц.

В соответствии с возложенными задачами, Управление осуществляет расследования аварийных случаев на море и транспортных происшествий на внутренних водных путях.

--

Раздел 5.

Транспортные происшествия, инциденты и аварийные случаи в границах КНД Северо-Западного УГМРН Ространнадзора

За три месяца 2022г.

Транспортных происшествий на внутренних водных путях за данный период не зафиксировано

Море			
№	Дата/место/вид	Краткое описание / последствия	Результаты расследования
1	01.02.2022 13:45:00. Залив залив Адмиралтейства, Архипелаг Южных Шетландских островов, 62°09'.2S, 058°29'.9W - Рейд польской антарктической станции им. Генриха Арцтовского, остров Кинг Джордж (Ватерлоо).	Научно-исследовательское судно (НИС) «Профессор Логачев» 8834691. Посадка на мель. 01.02.2022 в 13:45 МСК при заходе на якорную стоянку на рейде польской антарктической станции им. Генриха Арцтовского, остров Кинг Джордж (Ватерлоо), залив Адмиралтейства, судно на отливе развернулось носом в сторону береговой черты и село носовой частью на отмель.	Расследуется ИНЦИДЕНТ.
2	07.03.2022 08:00. Северо-Восточная Атлантика.	траулер РТМК-С "Балтийская коса". Отказ ВРШ винта регулируемого шага.	Расследуется АВАРИЯ, повреждения судовых устройств